

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quy trình xây dựng Nghị quyết; UBND Thành phố kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội, với những nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 02/7/2024, Chủ tịch nước đã ban hành Lệnh số 09/2024/L-CTN về việc Công bố Luật Thủ đô 2024. Luật Thủ đô (Luật số 39/2024/QH15) được Quốc hội khoá XV thông qua ngày 28/6/2024, gồm 07 chương, 54 điều, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025. Luật Thủ đô năm 2024 tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý, xây dựng cơ chế đặc thù nhằm phát triển Thủ đô với vị trí, vai trò là trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá hướng tới đô thị thông minh, hiện đại, xanh, sạch, đẹp, an ninh, an toàn. Trong đó, nhằm đảm bảo trật tự, an toàn xã hội, Khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024 quy định:

“1. Việc xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn Thành phố được áp dụng các quy định sau đây:

a) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với một số hành vi vi phạm hành chính tương ứng trong các lĩnh vực văn hóa, quảng cáo, đất đai, xây dựng, phòng cháy, chữa cháy, an toàn thực phẩm, giao thông đường bộ, bảo vệ môi trường, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố;”

Căn cứ các văn bản quy phạm pháp luật:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020;

- Luật An toàn thực phẩm ngày 17 tháng 6 năm 2010;

- Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm; Căn cứ Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm;

- Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử phạt vi phạm hành chính.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội là hết sức cần thiết nhằm hướng dẫn, tổ chức thi hành Luật Thủ đô năm 2024.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực phẩm là nguồn cung cấp chất dinh dưỡng hàng ngày cho cơ thể giúp cơ thể phát triển khỏe mạnh chống lại các nguy cơ bệnh tật. Giúp con người hoạt động và làm việc tốt, vì vậy nếu nguồn thực phẩm không đảm bảo hợp vệ sinh thì sức khỏe con người sẽ bị đe dọa đến tính mạng. An toàn thực phẩm luôn là vấn đề thời sự được toàn xã hội quan tâm, bởi có những tác động trực tiếp tới chất lượng cuộc sống, sức khỏe và tính mạng của người dân. Vệ sinh an toàn thực phẩm là tất cả các điều kiện, các biện pháp cần thiết từ khâu sản xuất đến chế biến bảo quản, phân phối, vận chuyển cũng như sử dụng. Nhằm đảm bảo cho thực phẩm tươi sạch và an toàn không gây hại cho sức khỏe tính mạng người tiêu dùng.

Thực tế, những năm vừa qua, công tác an toàn thực phẩm luôn được Lãnh đạo Thành phố quan tâm chỉ đạo sát sao, Sở Y tế - Cơ quan thường trực Ban chỉ đạo công tác An toàn thực phẩm Thành phố cùng các cấp, các ngành liên tục đẩy mạnh công tác truyền thông, tập huấn về đảm bảo an toàn thực phẩm. Công tác thanh tra, kiểm tra cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm từ Thành phố đến xã, phường được tiến hành đồng loạt, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cấp các ngành, hạn chế tối đa chồng chéo, xử lý nghiêm các vi phạm về an toàn thực phẩm và kịp thời thông tin trên hệ thống thông tin đại chúng. Theo báo cáo tổng hợp về công tác an toàn thực phẩm toàn Thành phố:

- Trong năm 2019, toàn Thành phố đã tổ chức thanh, kiểm tra: 131.071 lượt cơ sở, phạt tiền 7.318 cơ sở với số tiền phạt là 27.297.762.064 đồng, nhắc nhở 10.650 cơ sở.

- Trong năm 2020, toàn Thành phố đã tổ chức thanh, kiểm tra: 107.020 lượt cơ sở phát hiện cơ sở vi phạm, phạt tiền 6.154 cơ sở với số tiền phạt là 28.118.780.250 đồng. Tiêu hủy nhiều loại sản phẩm thực phẩm.

- Trong năm 2021, toàn Thành phố đã tổ chức thanh, kiểm tra: 56.798 lượt cơ sở, đạt 45.929 lượt cơ sở (80,9%), phát hiện 10.876 cơ sở vi phạm về ATTP, phạt tiền 5.460 cơ sở với số tiền phạt 24.013.881.277 đồng.

- Trong năm 2022, toàn Thành phố đã tổ chức thanh, kiểm tra: 61.507 lượt cơ sở, đạt 49.866 lượt cơ sở (81,1%), trong đó đã phát hiện, nhắc nhở và xử lý vi phạm hơn 11.641 cơ sở với số tiền phạt là hơn 25.826.084.336 đồng.

- Trong năm 2023, toàn Thành phố đã tổ chức thanh tra, kiểm tra 86.689 cơ sở, xử phạt vi phạm 10.750 cơ sở, tổng số tiền xử phạt là 17.028.580.000 đồng.

- Trong 09 tháng đầu năm 2024, đã kiểm tra 67.302 cơ sở, xử lý vi phạm 8.114 cơ sở với tổng số tiền xử phạt trên 13 tỷ đồng.

Các hành vi vi phạm trong lĩnh vực an toàn thực phẩm mặc dù đã được xử lý nghiêm minh, tuy nhiên các hành vi vi phạm chủ yếu vẫn thường xuyên tái diễn, gây không ít bức xúc cho dư luận.

Một số hành vi vi phạm có tỷ lệ xử phạt cao như:

- Vi phạm quy định về điều kiện chung bảo đảm an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh, bảo quản thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm chiếm 20,95% tổng số vụ việc bị xử phạt vi phạm hành chính.

- Vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong kinh doanh dịch vụ ăn uống thuộc loại hình cơ sở chế biến suất ăn sẵn, căng tin kinh doanh ăn uống, bếp ăn tập thể; bếp ăn, nhà hàng ăn uống, nhà hàng ăn uống của khách sạn, khu nghỉ dưỡng; cửa hàng ăn uống, cửa hàng, quầy hàng kinh doanh thức ăn ngay, thực phẩm chín và các loại hình khác thực hiện việc chế biến, cung cấp thực phẩm chiếm trung bình khoảng 30% năm, có năm lên tới trên 38 % tổng số vụ việc bị xử lý (do số lượng cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống trên địa bàn Thành phố rất lớn: trên 35.000 cơ sở (theo số liệu điều tra cơ bản năm 2023))

- Vi phạm Vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong kinh doanh thức ăn đường phố chiếm khoảng 16% tổng số vụ việc xử phạt và có chiều hướng gia tăng trong những năm gần đây. (Năm 2021 chỉ chiếm 6%, năm 2022 chỉ chiếm 11% tổng số vụ việc xử phạt)

Một số hành vi vi phạm có tỷ lệ xử phạt không cao nhưng có mức độ nguy hiểm, khó phát hiện cần phải có biện pháp răn đe như Vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong vận chuyển thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm chiếm khoảng 1% tổng số vụ việc bị xử lý vì dễ phát hiện và xử lý hành vi này cần phải có phối hợp liên ngành để phát hiện.

Một số hành vi vi phạm liên quan đến việc đảm bảo điều kiện cần thiết khi thực hiện sản xuất thực phẩm đảm bảo đủ điều kiện như Vi phạm quy định về Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm chiếm khoảng 3% tổng

số vụ việc năm tuy nhiên lại có tính nghiêm trọng và ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng của sản phẩm cũng như sức khỏe của nhân dân.

Nhằm góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm, đồng thời triển khai thi hành Luật Thủ đô, UBND Thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận, ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội để tăng mức xử phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm.

III. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố trong việc xây dựng cơ chế, chính sách riêng, đặc thù theo quy định của Luật Thủ đô năm 2024 để đảm bảo trật tự, an toàn xã hội trong lĩnh vực an toàn thực phẩm, hướng dẫn tổ chức thực hiện khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024 về tăng mức xử phạt đối với các hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm trên địa bàn Thành phố. Qua đó, tạo sự răn đe, góp phần hạn chế phát sinh các vi phạm về an toàn thực phẩm trên địa bàn các quận, huyện, thị xã của Thủ đô.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.
- Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh.
- Nghị quyết quy định mức tiền phạt bằng 02 (hai) lần mức tiền phạt so với mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định đối với một số hành vi vi phạm quy định tại Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm; được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

- Nghị quyết này quy định mức tiền phạt áp dụng đối với một số hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm được quy định tại Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm; Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội. Những hành vi vi phạm này là những hành vi có tính phổ biến, ảnh hưởng đến an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn.

- Những hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm không quy định tại Nghị quyết; hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả và các nội dung khác được thực hiện theo quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính và các Nghị định hướng dẫn về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm.

2. Đối tượng áp dụng

- Tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm quy định tại Điều 3 Nghị quyết này, trừ trường hợp Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có quy định khác.

- Người có thẩm quyền xử phạt, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị quyết này.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

- Ngày 22/7/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 225/KH-UBND triển khai thi hành Luật Thủ đô

- Ngày 30/8/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Quyết định 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024 ban hành danh mục và nhiệm vụ soạn thảo văn bản thi hành Luật Thủ đô;

- Ngày 11/9/2024, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 11/KH-HĐND triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2024.

- Ngày 04/10/2024, Sở Y tế đã có Tờ trình 4892/TTr-SYT đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội gửi UBND Thành phố.

- Ngày 16/10/2024, Văn phòng UBND Thành phố có Công văn số 12632/VP-KGVX truyền đạt ý kiến chỉ đạo Giao Sở Y tế khẩn trương hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng tiến độ thời gian. Sở Y tế đã hoàn thiện hồ sơ gồm: Tờ trình, Báo cáo đánh giá tác động và Dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Ngày 18/10/2024, Sở Y tế đã có Công văn 5204/SYT-TTr, 5205/SYT-TTr để xin ý kiến các Sở, Ban, Ngành và đăng tải hồ sơ Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của 20 cơ quan, tổ chức, Sở Y tế đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện Dự thảo.

- Ngày 30/10/2024, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Thông báo số 58/TB-HĐND kết luận Hội nghị thống nhất thời gian, nội dung, chương trình kỳ họp chuyên đề tháng 11 (kỳ họp thứ 19) và kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 (kỳ họp thứ 20) của Hội đồng nhân dân Thành phố khoá XVI, nhiệm kỳ 2021-2026. Trong đó Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà

Nội gửi UBND Thành phố là một trong mười tám (18) Nghị quyết được trình kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố khoá XVI.

- Ngày 31/10/2024, căn cứ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quy trình xây dựng Nghị quyết, Sở Y tế có Công văn số 5411/SYT-TTr đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Ngày 07/11/2024, Sở Y tế nhận được Công văn số 340/BC-STP của Sở Tư pháp báo cáo Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sở Y tế đã tiếp thu các nội dung trong Báo cáo thẩm định, sửa chữa để hoàn thiện Dự thảo.

- Ngày 27/11/2024, Hội đồng nhân dân Thành phố có Công văn số 267/HĐND-BPC về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội theo quy trình rút gọn.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 7 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Các hành vi vi phạm hành chính áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị quyết này

Điều 4. Mức tiền phạt

Điều 5. Thẩm quyền xử phạt

Điều 6. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 7. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

2.1. Các hành vi vi phạm hành chính áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị quyết này

Nghị quyết này áp dụng với các hành vi vi phạm quy định tại: Khoản 1, 2 (điểm b, c), 3, 4, 6 Điều 9; Khoản 1, 2, 3 Điều 10; Khoản 1, 3, 4, 5 điều 15; Khoản 1, 2 Điều 16; Khoản 1, 2, 3 Điều 18 Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP.

Đây là những hành vi có mức độ vi phạm thường xuyên trên thực tế, có mức độ ảnh hưởng và phạm vi tác động lớn đối với vấn đề an toàn thực phẩm. Cụ thể:

- Hành vi vi phạm quy định về điều kiện chung bảo đảm an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh, bảo quản thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm;

- Hành vi vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong vận chuyển thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm;

- Hành vi vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong kinh doanh dịch vụ ăn uống thuộc loại hình cơ sở chế biến suất ăn sẵn, căng tin kinh doanh ăn uống, bếp ăn tập thể; bếp ăn, nhà hàng ăn uống, nhà hàng ăn uống của khách sạn, khu nghỉ dưỡng; cửa hàng ăn uống, cửa hàng, quầy hàng kinh doanh thức ăn ngay, thực phẩm chín và các loại hình khác thực hiện việc chế biến, cung cấp thực phẩm;

- Hành vi vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong kinh doanh thức ăn đường phố;

- Vi phạm quy định về Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm.

2.2. Mức tiền phạt

Theo Quy định tại Khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024 quy định:

“1. Việc xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn Thành phố được áp dụng các quy định sau đây:

a) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với một số hành vi vi phạm hành chính tương ứng”

Mức tiền phạt đối với các hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị quyết này bằng 02 (hai) lần mức tiền phạt đối với các hành vi vi phạm hành chính tương ứng tại các Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm. Mức tiền phạt bằng 02 lần mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính tương ứng tại Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính là mức tối đa theo quy định tại Luật Thủ đô năm 2024.

Đối với các hành vi vi phạm hành chính áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị quyết này, mức xử phạt theo Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP tương đối thấp, việc đề xuất mức tiền phạt bằng 02 lần mức tiền phạt để tăng tính răn đe đối với tổ chức, cá nhân tham gia vào hoạt động liên quan đến an toàn thực phẩm, hướng tới tạo lập môi trường kinh doanh lành mạnh.

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 3 Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP: “Mức phạt tiền tối đa về an toàn thực phẩm là 100.000.000 đồng đối với cá nhân và 200.000.000 đồng đối với tổ chức, trừ trường hợp quy định tại các khoản 1 và 5 Điều 4; khoản 6 Điều 5; khoản 5 Điều 6; khoản 7 Điều 11; các khoản 1 và 9 Điều 22; khoản 6 Điều 26 Nghị định này. Đối với các hành vi vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 4, khoản 1 Điều 22 và khoản 6 Điều 26 Nghị định này nếu áp dụng mức tiền phạt cao nhất theo quy định tại khoản 1

Điều 23 của Luật Xử lý vi phạm hành chính mà vẫn còn thấp hơn 07 lần giá trị thực phẩm vi phạm thì mức phạt tối đa được áp dụng bằng 07 lần giá trị thực phẩm vi phạm.”

Đối với hành vi vi phạm hành chính áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị quyết này sau khi áp mức tiền phạt bằng 02 lần thì mức phạt tiền không vượt quá mức phạt tiền tối đa theo quy định tại xử lý vi phạm hành chính.

2.3. Thẩm quyền xử phạt

Theo Quy định tại điểm b Khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024 quy định:

“Người có thẩm quyền phạt tiền đối với các hành vi vi phạm hành chính do Chính phủ quy định trong các lĩnh vực quy định tại điểm a khoản này có thẩm quyền xử phạt tương ứng với mức tiền phạt cao hơn do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực đó.”

Đối với thẩm quyền xử phạt tại Nghị quyết quy định theo đúng quy định tại Luật Thủ đô, người có thẩm quyền phạt tiền đối với các hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm có thẩm quyền xử phạt tương ứng với mức tiền phạt cao hơn đối với các hành vi vi phạm quy định tại Nghị quyết.

2.4. Về điều khoản chuyển tiếp

Đối với những hành vi vi phạm hành chính áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị quyết này xảy ra trước khi Nghị quyết này có hiệu lực thì không áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị quyết này mà áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị định của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Đánh giá tác động

1.1. Tác động về kinh tế

- Ưu điểm: Thành phố Hà Nội là địa bàn có hoạt động an toàn thực phẩm vô cùng phức tạp, việc áp dụng chính sách tạo sự rắn dẽ, tạo lập môi trường kinh doanh lành mạnh, thúc đẩy kinh tế phát triển bền vững.

- Nhược điểm: Không.

1.2. Tác động về xã hội

- Ưu điểm: Thành phố Hà Nội là địa bàn có dân cư đông, di biến động dân cư phức tạp, các nhu cầu cơ bản của cuộc sống rất đa dạng. Việc áp dụng chính sách góp phần hạn chế phát sinh các vi phạm về an toàn thực phẩm trên địa bàn, qua đó, đảm bảo an toàn về sức khỏe cho người dân Thủ đô.

- Nhược điểm: Không.

1.3. Tác động về thủ tục hành chính

Việc triển khai thực hiện chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính.

1.4. Tác động về hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm , Khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024 quy định:

“1. Việc xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn Thành phố được áp dụng các quy định sau đây:

a) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với một số hành vi vi phạm hành chính tương ứng trong các lĩnh vực văn hóa, quảng cáo, đất đai, xây dựng, phòng cháy, chữa cháy, an toàn thực phẩm, giao thông đường bộ, bảo vệ môi trường, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố;”

Việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

2. Điều kiện đảm bảo việc thi hành Nghị quyết

Người có thẩm quyền xử phạt, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị quyết này tổ chức thực hiện sau khi Nghị quyết có hiệu lực.

Ngân sách Thành phố không phải bố trí kinh phí để thực hiện Nghị quyết.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Nghị quyết dự kiến trình HĐND Thành phố vào kỳ họp thứ 20 (kỳ họp tháng 12 năm 2024) của HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

Trên đây là nội dung trình của UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

(Có dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội gửi kèm theo)./.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐND TP;
- Ban PC HĐND Thành phố;
- Ban KT-NS HĐND Thành phố;
- Các Sở: Y tế, Công thương, NNPTNT, Tư pháp;
- VPUB: CVP, các PCVP;
- Phòng: KGVX, KTTH, TH;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Thu Hà