

Số: 45 /TB-MTTQ-BTT

Hà Nội, ngày 04 tháng 12 năm 2024

THÔNG BÁO

Ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đối với dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật MTTQ Việt Nam năm 2015; Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14-CP-ĐCTUBTUMTTQVN ngày 15 tháng 6 năm 2017 giữa Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam quy định chi tiết các hình thức giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Quy chế số 26/QC-ĐĐBQH-HĐND-UBND ngày 17/2/2022 giữa Đoàn Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban Nhân dân, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội giai đoạn 2021 – 2026; Thông báo số 61/TB-HĐND ngày 13/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về nội dung, thời gian và công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp thứ 20 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2024) của HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021 – 2026; Kế hoạch số 14/KH-MTTQ-BTT ngày 01/11/2024 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội về tổ chức phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đối với một số dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố trước kỳ họp chuyên đề tháng 11 (kỳ họp thứ 19) và kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 (kỳ họp thứ 20) HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021 – 2026.

Ngày 28/11/2024, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố tổ chức Hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Tham dự Hội nghị phản biện xã hội có: Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; Đại diện ban Pháp chế - HĐND Thành phố; Đại diện lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố; Ban chủ nhiệm và một số thành viên các Hội đồng tư vấn của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội; Đại diện lãnh đạo sở Y tế; đại diện sở Tư pháp, Tài chính; Các chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý thuộc lĩnh vực phản biện; Đại diện UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam các quận, huyện, thị xã. Tại Hội nghị có 12 lượt ý kiến phát biểu và 13 ý kiến bằng văn bản, góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố nêu trên.

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội có một số ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết nêu trên như sau:

1. Về hồ sơ phục vụ phản biện xã hội

Hồ sơ phục vụ phản biện xã hội được chuẩn bị đầy đủ, chu đáo, phù hợp với thực tiễn và đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, cơ quan tham mưu đã tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; tổ chức lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện, tổ chức, cá nhân có liên quan; Đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân, các đối tượng chịu tác động của dự thảo chính sách.

Về thẩm quyền ban hành nghị quyết, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết này là đúng thẩm quyền.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình thực hiện theo mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ cho phù hợp với quy định về thể thức văn bản; rà soát quy định tại Nghị định số 115/2018/NĐ-CP và Điều 3 Nghị định số 124/2021/NĐ-CP để các nội dung trong dự thảo đảm bảo đúng quy định. Dự thảo Nghị quyết cần bổ sung thêm các phụ lục về các hành vi vi phạm được điều chỉnh trong dự thảo để thuận tiện, dễ tra cứu, dễ hiểu, dễ thực hiện.

2. Về sự cần thiết ban hành nghị quyết.

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố thống nhất về sự cần thiết xây dựng, ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội, nhằm triển khai thi hành Luật Thủ đô, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm, đồng thời đáp ứng yêu cầu đảm bảo an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội hiện nay, yêu cầu về bảo đảm an toàn sức khỏe cho Nhân dân, tăng tính răn đe đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm. Nghị quyết được ban hành sẽ góp phần hạn chế phát sinh các hành vi vi phạm về an toàn thực phẩm, tạo môi trường kinh doanh an toàn, lành mạnh.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan tham mưu đánh giá rõ hơn, cụ thể hơn về tình hình vi phạm an toàn thực phẩm ở Hà Nội trong những năm qua để khẳng định tính thực tiễn cần thiết ban hành nghị quyết.

3. Về Căn cứ pháp lý.

Đề nghị cơ quan tham mưu bổ sung vào Nghị quyết căn cứ pháp lý là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật vì đây là cơ sở để xác định văn bản này là văn bản qui phạm pháp luật, thẩm quyền ban hành, thể thức văn bản và quy trình xây dựng văn bản...; sắp xếp trật tự các văn bản Luật viện dẫn trong dự thảo phù hợp với tính chất quy định của văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về phạm vi điều chỉnh.

Dự thảo Tờ trình đề xuất phạm vi điều chỉnh đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm xảy ra trên địa bàn thành phố Hà

Nội. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan tham mưu làm rõ thêm căn cứ đề xuất một số hành vi vi phạm hành chính trong dự thảo, trong khi Nghị định số 115/2018/NĐ-CP và Nghị định số 124/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định với hơn 200 hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm.

5. Về đối tượng áp dụng.

Đề nghị cơ quan tham mưu quy định cụ thể hơn về đối tượng áp dụng là *“Người có thẩm quyền xử phạt, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm”*.

6. Về mức tiền phạt.

Dự thảo đề xuất mức tiền phạt bằng 02 lần mức tiền phạt đối với các hành vi vi phạm hành chính tương ứng tại các Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm là phù hợp.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan tham mưu rà soát các quy định tại Điểm a, Khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô *“không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tương ứng trong các lĩnh vực ..., an toàn thực phẩm, ...”* để quy định cụ thể về hành vi vi phạm nào có thể áp dụng mức phạt bằng 02 lần mức phạt quy định trong Nghị định 115/2018/NĐ-CP và Nghị định số 124/2021/NĐ-CP của Chính phủ, hành vi nào có thể áp dụng mức phạt tối đa theo quy định tại điểm a, Khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô.

7. Về thẩm quyền xử phạt.

Điều 5 dự thảo Nghị quyết quy định *“Người có thẩm quyền phạt tiền đối với các hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP có thẩm quyền xử phạt tương ứng với mức tiền phạt cao hơn đối với các hành vi vi phạm quy định tại Điều 3 Nghị quyết này”*. Tuy nhiên, Nghị định số 115/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định về thẩm quyền bao gồm cả các cơ quan: Thanh tra chuyên ngành của các Bộ liên quan, các Cục liên quan thuộc Bộ Công an, Cảnh sát biển, Bộ đội biên phòng, Hải quan, Quản lý thị trường..., **các lực lượng này có trách nhiệm thi hành, áp dụng các quy định của thành phố Hà Nội để xử phạt không?** nếu dự thảo được thông qua và triển khai thực hiện. Đề nghị cơ quan tham mưu nghiên cứu, làm rõ hơn.

8. Một số kiến nghị, đề nghị khác.

- Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường tuyên truyền về công tác đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, cũng như tuyên truyền về Nghị quyết để các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân, cán bộ cơ sở biết và thực hiện.

- Đẩy mạnh công tác kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước về vấn đề vệ sinh an toàn thực phẩm, đặc biệt đẩy mạnh vai trò giám sát của Nhân dân trong việc phát hiện, cung cấp thông tin cho các cơ quan chức năng thông qua các đường dây nóng các hành vi vi phạm an toàn thực phẩm.

- Đề nghị UBND Thành phố, các cơ quan chức năng có phương án kiểm soát nguồn thực phẩm tại các chợ truyền thống, chợ tạm, chợ cóc để đảm bảo sức khỏe Nhân dân; có phương án xây dựng, phát triển nguồn thực phẩm sạch đảm bảo cung ứng cho Nhân dân Thủ đô.

- Đề nghị UBND Thành phố khẩn trương hoàn thiện dự thảo kịp trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 20 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2024) HĐND Thành phố khoá XVI, nhiệm kỳ 2021 – 2026.

- Đề nghị lãnh đạo HĐND, UBND Thành phố quan tâm phối hợp và tham dự hội nghị phản biện xã hội, thực hiện tốt quy chế phối hợp công tác giữa Đoàn ĐBQH - HĐND – UBND- UBMTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội.

Trên đây là ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đối với dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội./.

Nơi nhận:

- BTT UBTW MTTQVN;
- Ban DCPL UBTW MTTQVN;
- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Ủy ban nhân dân TP;
- Ban TT Ủy ban MTTQ TP;
- Ban Pháp chế HĐND TP;
- Văn phòng ĐĐBQH – HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các sở: Y tế, TC, TP Thành phố;
- Lưu: VT, Ban DC-PL.

TM. BAN THƯỜNG TRỰC
CHỦ TỊCH



Nguyễn Lan Hương