

Số: 129/BC-BPC

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với hành vi
vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm
trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 478/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

An toàn thực phẩm từ trước tới nay luôn là vấn đề thời sự được toàn xã hội quan tâm, bởi có những tác động trực tiếp tới chất lượng cuộc sống, sức khỏe và tính mạng của người dân. Vệ sinh an toàn thực phẩm là tất cả các điều kiện, các biện pháp cần thiết từ khâu sản xuất đến chế biến bảo quản, phân phối, vận chuyển cũng như sử dụng, nhằm đảm bảo cho thực phẩm tươi sạch và an toàn không gây hại cho sức khỏe tính mạng người tiêu dùng.

Trong những năm vừa qua, công tác an toàn thực phẩm luôn được Lãnh đạo Thành phố quan tâm chỉ đạo sát sao, Sở Y tế - Cơ quan thường trực Ban chỉ đạo công tác an toàn thực phẩm Thành phố cùng các cấp, các ngành liên tục đẩy mạnh công tác truyền thông, tập huấn về đảm bảo an toàn thực phẩm. Công tác thanh tra, kiểm tra cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm từ Thành phố đến xã, phường được tiến hành đồng loạt, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cấp các ngành, hạn chế tối đa chồng chéo, xử lý nghiêm các vi phạm về an toàn thực phẩm và kịp thời thông tin trên hệ thống thông tin đại chúng. 5 năm trở lại đây, toàn Thành phố đã tổ chức thanh tra, kiểm tra trên 500 nghìn lượt cơ sở với số tiền phạt lên đến hàng trăm tỷ đồng. Các hành vi vi phạm trong lĩnh vực an toàn thực phẩm mặc dù đã được xử lý nghiêm minh, tuy nhiên các hành vi vi phạm chủ yếu vẫn thường xuyên tái diễn, một số hành vi làm ảnh hưởng đến sức khỏe của nhân dân, gây không ít bức xúc cho dư luận.

Nhằm góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm, đồng thời triển khai thi hành Luật Thủ đô, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội để tăng mức xử phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm là cần thiết, nhằm hạn chế tình trạng vi phạm quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm của các tổ chức và cá nhân, tạo lập môi trường kinh doanh lành mạnh và bảo đảm sức khỏe cho Nhân dân.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

- Tại khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô ngày 28/6/2024 quy định: “1. Việc xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn Thành phố được áp dụng các quy định sau đây: a) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với một số hành vi vi phạm hành chính tương ứng trong các lĩnh vực văn hóa, quảng cáo, đất đai, xây dựng, phòng cháy, chữa cháy, an toàn thực phẩm, giao thông đường bộ, bảo vệ môi trường, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố;”

- Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020;

- Luật An toàn thực phẩm năm 2010;

- Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm; Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm;

- Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử phạt vi phạm hành chính.

Việc UBND đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội là có cơ sở, đúng thẩm quyền và hết sức cần thiết.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 478/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội. (2) Văn bản góp ý của các Bộ, các sở, ngành Thành phố và các đơn vị có liên quan; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Văn bản của Sở Y tế Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (5) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Y tế Thành phố tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật. Các bước đã thực hiện như: xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương, sở, ngành Thành phố và các đơn vị có liên quan; xin ý kiến thẩm định của sở Tư pháp; tiếp tục hoàn thiện và đã được tập thể UBND Thành phố thông qua.

Ngày 21/11/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 108/HĐND-BPC ngày 26/11/2024.

Ngày 02/12/2024, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 478/TTr-UBND về việc ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Cơ bản đáp ứng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã phối hợp với Ban soạn thảo trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình số 478/TTr-UBND của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố.

2. Nội dung của Nghị quyết

Về đối tượng bị áp dụng mức xử phạt: Tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm được quy định tại Nghị quyết, trừ trường hợp Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có quy định khác

Về các hành vi vi phạm được xác định nâng mức phạt: Nghị quyết quy định nâng mức tiền phạt đối với **46/201** hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm được quy định tại Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm và Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

Các hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm không quy định tại Nghị quyết thì mức tiền phạt được áp dụng theo Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Các hành vi vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm quy định tại Nghị quyết nếu xảy ra trước khi Nghị quyết có hiệu lực thì áp dụng mức tiền phạt quy định tại Nghị định của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm.

Về mức tiền phạt: Các nhóm hành vi được xác định trong Nghị quyết đều nâng mức tiền phạt bằng 02 (hai) lần mức tiền phạt đối với các hành vi vi phạm hành chính tương ứng áp dụng cho cá nhân, tổ chức tại Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm.

Người có thẩm quyền phạt tiền đối với các hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP có thẩm quyền xử phạt tương ứng với mức tiền phạt cao hơn đối với các hành vi vi phạm quy định tại Nghị quyết.

3. Ý kiến của Ban Pháp chế

Ban Pháp chế thống nhất với **46** hành vi được quy định trong Nghị quyết, gồm: Nhóm các hành vi vi phạm quy định về điều kiện chung bảo đảm an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh, bảo quản thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm; Nhóm các hành vi vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong vận chuyển thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm; Nhóm các hành vi vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong kinh doanh dịch vụ ăn uống thuộc loại hình cơ sở chế biến suất ăn sẵn, căng tin kinh doanh ăn uống, bếp ăn tập thể; bếp ăn, nhà hàng ăn uống, nhà hàng ăn uống của khách sạn, khu nghỉ dưỡng; cửa hàng ăn uống, cửa hàng, quầy hàng kinh doanh thức ăn ngay, thực phẩm chín và các loại hình khác thực hiện việc chế biến, cung cấp thực phẩm; Nhóm các hành vi vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong kinh doanh thức ăn đường phố; Nhóm các hành vi vi phạm quy định về Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm.

Đây là những hành vi mà qua kiểm tra, giám sát của các cơ quan chức năng nhận thấy có mức độ vi phạm thường xuyên, có mức độ ảnh hưởng và phạm vi tác động lớn đối với vấn đề an toàn thực phẩm; là những hành vi vi phạm có tỷ lệ xử phạt không cao nhưng có mức độ nguy hiểm, khó phát hiện cần phải có biện pháp răn đe; là những hành vi vi phạm liên quan đến việc đảm bảo điều kiện cần thiết

khi thực hiện sản xuất thực phẩm đảm bảo đủ điều kiện, gây ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng của sản phẩm cũng như sức khỏe của nhân dân.

Việc nâng mức tiền phạt bằng 02 (hai) lần mức tiền phạt quy định tại Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP là phù hợp với điểm a, khoản 1, Điều 33 Luật Thủ đô để tăng tính răn đe đối với tổ chức, cá nhân tham gia vào hoạt động liên quan đến an toàn thực phẩm, hướng tới tạo lập môi trường kinh doanh lành mạnh; đảm bảo rõ ràng, minh bạch, thuận lợi trong tổ chức thực hiện; đồng thời vẫn đảm bảo quy định không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định tại Khoản 1 Điều 3 Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP.

Dự thảo Nghị quyết đã được gửi xin ý kiến các sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã. Ý kiến của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đều đồng thuận với nội dung đề xuất như trong dự thảo Nghị quyết.

4. Đề nghị UBND Thành phố:

4.1. Nghiên cứu, rà soát, chỉnh sửa lại dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định của Chính phủ và thống nhất chung về trình bày văn bản quy phạm pháp luật thi hành Luật Thủ đô.

4.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết đề nghị UBND Thành phố rà soát, đảm bảo tính thống nhất giữa các điều, khoản, điểm trong dự thảo Nghị quyết và các điều, khoản, điểm của Nghị định 115/2018/NĐ-CP, Nghị định 124/2021/NĐ-CP và các văn bản pháp luật được viện dẫn; Nghiên cứu bổ sung làm rõ hơn trong dự thảo Nghị quyết các nội dung quy định về mức tiền phạt giữa cá nhân và tổ chức để đảm bảo thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết sau khi Nghị quyết được ban hành.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi báo cáo giải trình, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết và được HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới toàn thể Nhân dân; đặc biệt là các tổ chức và cá nhân kinh doanh liên quan đến lĩnh vực an toàn thực phẩm.

2. Chỉ đạo sở Y tế và các cơ quan chức năng tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh và thực hiện các hoạt động khác liên quan đến sản xuất, chế biến, kinh doanh, kiểm nghiệm thực phẩm; kịp thời xử phạt đối với cá tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm; đảm bảo môi trường kinh doanh thực phẩm lành mạnh và đảm bảo an toàn, sức khỏe cho nhân dân

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, UBND Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND Thành phố;
- Sở Y tế, Tư pháp, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(LTQD).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương