

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

**TỜ TRÌNH**

**Về việc thông qua chủ trương trình phê duyệt chủ trương đầu tư và thống nhất về cơ quan chủ quản đối với các dự án đầu tư xây dựng công trình cầu lớn qua sông Hồng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024;*

*Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;*

*Căn cứ các Nghị quyết của HĐND Thành phố số: 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021; 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021; 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022; 13/NQ-HĐND ngày 06/7/2022; 21/NQ-HĐND ngày 12/9/2022; 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022, 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023, 40/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 và số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố;*

*Căn cứ Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố về quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội;*

*Căn cứ Quyết định số 15/2022/QĐ-UBND ngày 30/3/2022 của UBND Thành phố quy định một số nội dung về quản lý đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công của thành phố Hà Nội;*

*Theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo phê duyệt chủ trương đầu tư và chủ trương về cơ quan chủ quản đối với 03 công trình cầu qua sông Hồng (cầu Tứ Liên, cầu Ngọc Hồi, cầu Trần Hưng Đạo).*

Sau khi xem xét, Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét thông qua chủ trương trình phê duyệt chủ trương đầu tư và thống nhất về cơ quan chủ quản đối với các dự án đầu tư xây dựng công trình cầu lớn qua sông Hồng như sau:

**A. NỘI DUNG HỒ SƠ ĐỀ XUẤT**

Tổng số dự án trình thông qua chủ trương trình phê duyệt chủ trương đầu tư và thống nhất về cơ quan chủ quản là 03 dự án, gồm:

**I. Phê duyệt chủ trương đầu tư:** 02 dự án nhóm A thực hiện trong 2 kỳ kế hoạch (2021-2025 và 2026-2030), bao gồm các nội dung như sau:

(1) Thống nhất trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa) và Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15.

**Lý do trình nội dung thống nhất về trình tự, thủ tục:**

- Theo Khoản 6 Điều 37, HĐND Thành phố quy định chi tiết trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư. Tuy nhiên đến nay Nghị quyết của HĐND Thành phố hướng dẫn trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư theo Điều 37 của Luật Thủ đô chưa được ban hành.

- Theo Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15: Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa) và Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo là Dự án nhóm A, trình tự thủ tục quyết định chủ trương đầu tư đã được quy định tại Điều 25, bao gồm: **(1) Giao đơn vị lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, (2) Thành lập Hội đồng thẩm định để thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; (3) Đơn vị được giao nhiệm vụ hoàn thiện Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi theo ý kiến thẩm định; (4) UBND thành phố trình HĐND thành phố quyết định chủ trương đầu tư.**

Với việc quy định của Luật Thủ đô và Luật Đầu tư công như trên, thì tại thời điểm này với Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 đã đủ quy định về trình tự thủ tục để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư đối với Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa) và Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo. Tuy nhiên tại thời điểm hiện nay phát sinh khó khăn vướng mắc về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật (*áp dụng Luật Thủ đô hay áp dụng Luật Đầu tư công*), cụ thể:

Điều 4 Luật Thủ đô quy định về áp dụng Luật Thủ đô như sau:

*“1. Trường hợp có quy định khác nhau giữa Luật Thủ đô và luật, nghị quyết khác của Quốc hội về cùng một vấn đề thì áp dụng quy định của Luật Thủ đô, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này.*

*2. Trường hợp luật, nghị quyết của Quốc hội **ban hành sau ngày Luật Thủ đô có hiệu lực thi hành** có quy định khác với quy định của Luật Thủ đô về cùng một vấn đề mà cần áp dụng thì phải quy định cụ thể ngay về việc áp dụng pháp luật trong luật, nghị quyết đó; trường hợp chưa có quy định cụ thể về việc áp dụng pháp luật và việc áp dụng quy định đó cần thiết cho việc xây dựng, phát triển, quản lý và bảo vệ Thủ đô thì Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định việc áp dụng theo đề nghị của Chính phủ và báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.*

Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được ban hành ngày 28/6/2024 (ngày QH thông qua) trước Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 (được ban hành ngày

29/11/2024) và cùng có hiệu lực từ ngày 01/01/2025. Theo đó việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật phải thực hiện theo Khoản 1 Điều 4 của Luật Thủ đô như trên, đồng nghĩa với việc trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư phải thực hiện theo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Tuy nhiên Nghị quyết về trình tự, thủ tục của HĐND thành phố chưa được ban hành.

Theo đó UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa) và Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 đồng thời với việc quyết nghị chủ trương đầu tư của Dự án.

(2) Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa) với sơ bộ tổng mức đầu tư là 20.171 tỷ đồng.

(3) Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo với sơ bộ tổng mức đầu tư là 15.967.238 triệu đồng.

**II. Đề xuất về cơ quan chủ quản:** Dự án đầu tư xây dựng cầu Ngọc Hồi và đường dẫn hai đầu cầu là dự án liên kết vùng nằm trên 02 địa bàn hành chính cấp tỉnh (thành phố Hà Nội và tỉnh Hưng Yên). Việc triển khai được quy định tại Luật đầu tư công và Luật Thủ đô như sau:

**(1) Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15:**

- Khoản b điểm 5 Điều 18 quy định “*HĐND cấp tỉnh quyết định CTĐT .... dự án nhóm A thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ*”

- Điều 30 quy định “1. Trường hợp dự án thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản, các UBND cấp tỉnh liên quan có trách nhiệm thống nhất phương án giao 01 UBND cấp tỉnh làm cơ quan chủ quản thực hiện dự án, **báo cáo HĐND cấp tỉnh thông qua chủ trương giao 01 UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án. Trên cơ sở nghị quyết của HĐND cấp tỉnh, UBND cấp tỉnh được đề xuất là cơ quan chủ quản thực hiện dự án báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định giao UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án.**

2. Trên cơ sở quyết định của Thủ tướng Chính phủ, UBND cấp tỉnh được giao là cơ quan chủ quản thực hiện dự án có trách nhiệm:

a) Trình HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 25 của Luật này”

**(2) Luật Thủ đô số 39/2024/QH15:** Khoản 2 Điều 45 quy định về dự án liên kết, phát triển vùng như sau:

“a) **UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có liên quan báo cáo HĐND** cùng cấp xem xét, đồng thuận về việc thực hiện chương trình, dự án liên kết, phát triển vùng và đề nghị giao 01 UBND cấp tỉnh làm cơ quan chủ quản thực hiện chương trình, dự án và chịu trách nhiệm làm đầu mối trong việc triển khai chương trình, dự án;

b) **Căn cứ văn bản đồng thuận của HĐND thành phố Hà Nội và của HĐND các địa phương có liên quan**, UBND thành phố Hà Nội đại diện các địa phương thực hiện việc báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định việc giao 01 UBND cấp tỉnh làm cơ quan chủ quản thực hiện chương trình, dự án”

Như vậy đối với Dự án đầu tư xây dựng công trình Cầu Ngọc Hồi và đường dẫn hai đầu cầu là dự án liên kết vùng nằm trên 02 địa bàn hành chính cấp tỉnh (thành phố Hà Nội và tỉnh Hưng Yên), để đủ cơ sở thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, trình HĐND thành phố quyết nghị về Chủ trương đầu tư dự án cần triển khai thủ tục báo cáo HĐND Thành phố quyết định về cơ quan chủ quản. Theo đó UBND Thành phố trình HĐND thành phố thống nhất chủ trương báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định giao Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Ngọc Hồi và đường dẫn hai đầu cầu

### **III. Về nhu cầu và khả năng cân đối vốn cho các dự án trình phê duyệt chủ trương đầu tư**

**III.1. Về nhu cầu vốn của các dự án:** Theo Quyết định số 6831/QĐ-UBND ngày 31/12/2024 của UBND Thành phố về kế hoạch triển khai thực hiện thì 02 công trình cầu (*cầu Tứ Liên, cầu Trần Hưng Đạo*) dự kiến khởi công vào ngày 19/5/2025. Theo đó tại Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, thời gian thực hiện cả 02 dự án là từ năm 2025 đến năm 2027 bằng nguồn vốn Ngân sách thành phố, trong đó đề xuất tiến độ phân bổ vốn như sau:

- Cầu Tứ Liên: Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đề xuất tỷ lệ phân bổ vốn năm 2025 khoảng 45% (khoảng 9.076 tỷ đồng) và trong giai đoạn 2026-2030 phần còn lại (11.095 tỷ đồng).

- Cầu Trần Hưng Đạo: Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đề xuất tỷ lệ phân bổ vốn năm 2025 khoảng 50% (khoảng 7.983 tỷ đồng), trong giai đoạn 2026-2030 phần còn lại (7.983 tỷ đồng).

### **IV.2. Khả năng cân đối vốn cho các dự án**

1. Giai đoạn 2021-2025: Có thể xem xét sử dụng: Dự phòng đầu tư công của Kế hoạch trung hạn 2021-2025 (1.881 tỷ đồng), đồng thời sử dụng một số giải pháp như: (1) Nguồn vốn điều chỉnh giảm từ các dự án, nhiệm vụ đã được bố trí kế hoạch vốn không có khả năng thực hiện, giải ngân mặc dù đã áp dụng mọi biện pháp khắc phục vướng mắc như: nguồn GPMB linh hoạt (4.464,474 tỷ đồng); (2) Trường hợp thiếu vốn, có thể xem xét bổ sung từ các nguồn như:

- Nguồn tăng thu, thưởng vượt thu năm 2024 (nếu có);

- Tạm ứng từ Quỹ dự trữ tài chính của Thành phố để thực hiện các dự án đầu tư đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, đã có quyết định phê duyệt dự án và thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và Luật Thủ đô và cân đối nguồn giai đoạn 2026-2030 để hoàn trả (theo cơ quan tài chính tạm ứng được khoảng 9.000 tỷ đồng);

- Ứng trước dự toán ngân sách năm 2026 theo quy định Luật Ngân sách và Điều 37 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ và cân đối nguồn giai đoạn 2026-2030 để hoàn trả (theo điểm b khoản 1 Điều 37 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ, mức ứng trước dự toán ngân sách năm 2026 tối đa không vượt quá 20% dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản năm 2025 khoảng 10.000 tỷ đồng).

Các giải pháp này đã được UBND Thành phố báo cáo tại BC số 455/BC-UBND ngày 03/12/2024 và HĐND Thành phố thống nhất tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024.

2. Giai đoạn 2026-2030: Các dự án đã được xác định tại định hướng Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2026-2030 do UBND Thành phố báo cáo và được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 04/10/2024.

Ngoài ra, hiện nay UBND Thành phố cũng đang *chỉ đạo các đơn vị có liên quan rà soát thêm nguồn thu từ đất từ các nguồn*: (i) Quỹ đất BT (Theo Đề án đã báo cáo UBND Thành phố và Thường trực Thành ủy); (ii) Khai thác quỹ đất vùng phụ cận đường Vành đai 4 Vùng Thủ đô; (iii) Chấp thuận chủ trương đầu tư; (iv) Công tác đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư thực hiện các dự án khu đô thị; (v) Đấu giá quyền sử dụng đất; (vi) Các dự án chậm triển khai chưa được giao đất... và nguồn thu từ đất dự kiến khoảng 458.644,5 tỷ đồng theo Đề án "*Khai thác tổng thể nguồn lực đất đai để tạo vốn phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025 và giai đoạn tiếp theo*",...

Đây là các dự án lớn, trọng điểm của thành phố, nhận được sự quan tâm chỉ đạo sát sao của Đảng và Chính phủ. Theo đó trong quá trình xây dựng Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026-2030, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổng hợp tham mưu để trình Hội đồng nhân dân thành phố bố trí đủ vốn theo tiến độ thực hiện của dự án

3. Ngoài ra, Dự án cầu Tứ Liên và Dự án cầu Trần Hưng Đạo đang được nghiên cứu theo hướng áp dụng Hợp đồng EPC, trong đó có sự quan tâm của các nhà đầu tư (Tập đoàn Vingroup, Tập đoàn Thái Bình Dương...). Theo đó để đáp ứng nguồn vốn triển khai dự án hoàn toàn có thể xem xét thêm phương án áp dụng loại Hợp đồng EPC, trong đó có điều khoản nhà thầu EPC thực hiện thu xếp tài chính (*Nhà thầu EPC tìm kiếm, ký hợp đồng tài trợ vốn với ngân hàng hoặc tổ chức tài chính, Chủ đầu tư thanh toán cho nhà thầu EPC, bao gồm cả lãi vay theo lịch trình đã thỏa thuận với ngân hàng hoặc tổ chức tài chính*).

**B. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO:** Đến nay, 02 dự án trình phê duyệt chủ trương đầu tư đã có báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định do UBND Thành phố thành lập.

### C. ĐÁNH GIÁ THEO ĐIỀU 93 LUẬT ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2024

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố cập nhật đến nay (theo Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024) là **203.370 tỷ đồng**. Theo đó, 20% và 50% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cấp Thành phố theo Điều 93 Luật Đầu tư công 2024 lần lượt là **40.674 tỷ đồng** và **101.685 tỷ đồng**.

- Tổng giá trị tổng mức đầu tư của các dự án cấp Thành phố đang triển khai, đã được phê duyệt chủ trương đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 khoảng **94.953 tỷ đồng** (không bao gồm: (1) 29.447 tỷ đồng trách nhiệm của Nhà đầu tư dự án thành phần 3 thuộc dự án Vành đai 4; (2) Trách nhiệm của ngân sách các huyện đối với một số dự án; (3) Các dự án xác định hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025; (4) Nhóm dự án đề xuất giảm kế hoạch vốn trung hạn để điều hành theo tiến độ thực tế gồm: Các dự án chưa phê duyệt CTĐT; các dự án đã phê duyệt CTĐT chưa phê duyệt DA), tương đương với **46,7%** kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh.

Trường hợp loại trừ 04 nhóm dự án (Dự án ODA, dự án quan trọng quốc gia, các dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu từ đất và giá trị TMĐT thuộc trách nhiệm ngân sách cấp huyện) thì tổng giá trị tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là **53.980 tỷ đồng**, tương đương với **26,5%** KHV trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh.

Nội dung này đã được UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố tại Kỳ họp thứ 20 (tháng 12/2024).

- Tại kỳ họp này, trường hợp Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt Chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa) và Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo, tổng giá trị tổng mức đầu tư của các dự án cấp Thành phố đang triển khai, đã được phê duyệt chủ trương đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 khoảng **73.058 tỷ đồng**, tương đương 35.9% KHV trung hạn giai đoạn 2021-2025 (vượt mức 20% và không quá 50%). Căn cứ Khoản 3 Điều 93 của Luật Đầu tư công 2024, việc cho phép tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 50% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước nguồn ngân sách Thành phố thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

Để nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư, đảm bảo tính khả thi, sẵn sàng khả năng hấp thụ vốn của các dự án triển khai thực hiện trong giai đoạn 2026-2030, UBND Thành phố báo cáo, kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét:

(1) Phê duyệt Chủ trương đầu tư 02 dự án theo quy định của Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15, gồm:

- Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa).

- Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo.

(2) Thống nhất chủ trương báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định giao Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Ngọc Hồi và đường dẫn hai đầu cầu nằm trên 02 địa bàn hành chính cấp tỉnh (thành phố Hà Nội và tỉnh Hưng Yên)

Ủy ban nhân dân Thành phố trân trọng báo cáo và kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Thường trực Thành ủy;
  - Thường trực HĐND Thành phố;
  - Chủ tịch UBND Thành phố;
  - Các Phó Chủ tịch UBND TP;
  - Sở Kế hoạch và Đầu tư;
  - VPUB: CVP, các PCVP, các phòng chuyên viên;
  - Lưu: VT.
- (để báo cáo)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Dương Đức Tuấn**