

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, chấp thuận đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ điểm c, điểm d khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: *HĐND cấp tỉnh quyết định việc cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho từng cấp ngân sách ở địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Luật này, quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương;*

- Căn cứ điểm b, khoản 1, Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/2/2025 quy định các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có trường hợp:

“b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;

c) Trường hợp cần tạm ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân;

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm

pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;”

Thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, theo đó: *“Về tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp: (1) Đồng ý chủ trương tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp: Cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố); kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện từ ngày 01/7/2025 sau khi Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 (sửa đổi) có hiệu lực thi hành”*, cần thiết trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, thành phố Hà Nội đang thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 theo Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố.

Việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cụ thể, rõ ràng đối với từng cấp ngân sách (Thành phố/quận, huyện, thị xã/xã, thị trấn) đã góp phần nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong quản lý tài chính - ngân sách của mỗi cấp ngân sách, tăng tính chủ động, đảm bảo kịp thời kinh phí thực hiện nhiều nhiệm vụ chính trị - xã hội quan trọng, đảm bảo an ninh trật tự, các chính sách an sinh xã hội, thực hiện các nhiệm vụ phòng chống thiên tai, dịch bệnh và các nhiệm vụ đột xuất khác phát sinh. Nhiều địa phương đã chủ động cân đối thu - chi, tăng hiệu quả sử dụng ngân sách và đẩy nhanh tiến độ đầu tư phát triển hạ tầng. Đồng thời, với việc thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi hiện nay đã khơi dậy tiềm năng phát triển ở cơ sở, tạo điều kiện cho các địa phương có nguồn lực được chủ động nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ công sử dụng ngân sách để đáp ứng nhu cầu người dân trên địa bàn.

Thực hiện Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/2/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, từ ngày 01/7/2025 sẽ không tổ chức đơn vị hành chính cấp huyện và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp gồm cấp tỉnh và cấp xã.

Vì vậy, để có cơ sở điều chỉnh, giao dự toán ngân sách năm 2025 cho các xã, phường sau sắp xếp đảm bảo nguồn ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ được giao từ ngày 01/7/2025 cần thiết phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ

ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản: Nghị quyết của HĐND Thành phố được sửa đổi, bổ sung nhằm triển khai thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách phù hợp với chính quyền địa phương 2 cấp và làm cơ sở để điều chỉnh dự toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2025.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

- Thực hiện theo đúng chủ trương của Trung ương và đảm bảo phù hợp với dự thảo Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) dự kiến Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa XV.

- Trên cơ sở thực tiễn và định hướng phân cấp nhiệm vụ của cấp huyện về cấp Thành phố và cấp xã: Giữ nguyên các nhiệm vụ thu, chi của ngân sách cấp Thành phố và cấp xã, chỉ thực hiện điều chỉnh, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện về ngân sách cấp Thành phố hoặc ngân sách cấp xã.

- Phù hợp với hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tại điểm b, mục 2.1 Văn bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về Dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025, cụ thể như sau:

“Sở Tài chính tham mưu trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo hướng:

Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.

Các chế độ, chính sách của địa phương ban hành theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và pháp luật liên quan tiếp tục ổn định về đối tượng, mức chi và địa bàn như trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

Căn cứ dự toán ngân sách năm 2025 sau sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, giao, các đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện phân bổ, quản lý và quyết toán kinh phí theo quy định, bao gồm cả các công việc dở dang đã thống nhất bàn giao.”

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/2/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, từ ngày 01/7/2025 sẽ không tổ chức đơn vị hành chính cấp huyện và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp gồm cấp tỉnh và cấp xã, sau khi nghiên cứu, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 166/TTr-UBND ngày 26/5/2025 báo cáo Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. UBND Thành phố đã giao Sở Tài chính chủ trì soạn thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được gửi các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện, thị xã lấy ý kiến tham gia góp ý và gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.

4. Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện thị xã và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 125/BC-STP ngày 02/6/2025, Sở Tài chính tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh: sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 để thực hiện trong năm ngân sách 2025.

2. Đối tượng áp dụng:

- Tổ chức chính trị, các cơ quan nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.
- Các đơn vị sự nghiệp công lập.
- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến ngân sách nhà nước.

3. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết dự kiến gồm Nghị quyết và 02 Phụ lục, cụ thể:

(1) Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều:

Điều 1. Quy định nội dung sửa đổi, bổ sung:

- Sửa đổi, bổ sung Phụ lục số 01- phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội;

- Thay thế Phụ lục số 03 – Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025.

Điều 2. Hiệu lực thi hành: Nghị quyết có hiệu lực thi hành từ ngày.../.../2025 và áp dụng cho niên độ ngân sách năm 2025.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

(2) 01 Phụ lục sửa đổi, bổ sung ban hành kèm Nghị quyết

4. Nguyên tắc xây dựng dự thảo Nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 (có hiệu lực từ ngày được thông qua – ngày 16/6/2025), Sở Tài chính trình UBND Thành phố, trình HĐND Thành phố như sau:

4.1. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách:

- Giữ nguyên nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố và ngân sách xã theo quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố;

- Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách phường: thực hiện theo nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách xã quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố;

- Điều chỉnh toàn bộ nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp quận, huyện, thị xã về ngân sách cấp Thành phố làm cơ sở giao dự toán ngân sách năm 2025 ngân sách Thành phố và giao dự toán ngân sách cấp xã, phường được thuận lợi, đồng bộ.

Việc đề xuất nêu trên đảm bảo quy định pháp lý về ngân sách nhà nước theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước; đảm bảo tính thống nhất và tập trung trong quản lý ngân sách những tháng cuối năm 2025 kể từ ngày 01/7/2025 khi tổ chức chính quyền 02 cấp. Ngoài ra, nhằm tối ưu hoá việc phân bổ ngân sách, giảm trùng lặp trong nhiệm vụ chi giữa các cấp, chủ động hơn trong việc điều tiết, phân cấp nhiệm vụ chi giữa 02 cấp ngân sách và nhiệm vụ chi giữa các sở, ngành và các phường, trên cơ sở nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách nêu trên, Thành phố quyết định phân bổ, giao dự toán ngân sách cấp Thành phố và ngân sách cấp xã để các cơ quan, đơn vị có nguồn kinh phí hoạt động ngay từ ngày 01/7/2025.

Nguyên tắc điều chỉnh nêu trên chỉ thực hiện trong năm ngân sách 2025. Sau khi chính quyền 02 cấp đi vào hoạt động ổn định, trên cơ sở báo cáo tổng kết, đánh giá phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ ngân sách Thành phố và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025, Thành phố sẽ đề xuất phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách để thực hiện từ năm 2026 phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước (sửa đổi), phân cấp quản lý kinh tế - xã hội một số lĩnh vực....

4.2. Điều chỉnh tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội:

- Giữ nguyên tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu ngân sách xã;
- Đối với các khoản thu có điều tiết cho ngân sách cấp huyện: không còn tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu cho ngân sách cấp huyện và điều chỉnh tăng tương ứng tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu ngân sách cấp Thành phố (do chuyển các khoản thu ngân sách cấp huyện về ngân sách cấp Thành phố).
- Đối với các khoản thu ngân sách phường: Ngân sách cấp Thành phố hưởng 100%.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách làm cơ sở giao lại dự toán thu, chi ngân sách thành phố Hà Nội năm 2025 đã được cấp có thẩm quyền giao, dự kiến không làm tăng chi ngân sách địa phương.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Các sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, các PCVP,
- Các phòng: KT, TH
- Lưu: VT, KT

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trọng Đông