

Số: 83/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 24)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 204/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội trình tại kỳ họp thứ 24 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Thực hiện Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán chi thường xuyên ngân sách Thành phố để **thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị** phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Ngày 06/5/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 98/2025/NĐ-CP quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác (Nghị định này thay thế Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 06/5/2025), trong đó mở rộng thẩm quyền của HĐND Thành phố trong việc quyết định hoặc quy định thẩm quyền

quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện “sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị” và “lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ thuê hàng hóa, dịch vụ”¹.

Thực hiện quy định tại Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật Tổ chức chính quyền địa phương có hiệu lực thi hành kể từ ngày Quốc hội thông qua ngày 16/6/2025 đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025. Như vậy, Chủ tịch UBND quận/huyện/thị xã, một trong những chủ thể được quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí mua sắm tài sản, trang thiết bị theo Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố sẽ không còn.

Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội (thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố) là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố, đảm bảo tính liên tục và hiệu quả công tác quản lý nhà nước, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố², Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 161/HĐND-BKTNS ngày 06/6/2025 chấp thuận việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết để trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 204/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 123/BC-STP ngày 29/5/2025 của Sở Tư pháp.

¹ (i) Tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về lập dự toán kinh phí mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị: “3. Đối với nhiệm vụ mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.”

(ii) Tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ thuê hàng hóa, dịch vụ: “1. Việc lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ thuê hàng hóa, dịch vụ được thực hiện theo quy định tại Điều 5 Nghị định này”.

² Tờ trình số 155/TTr-UBND ngày 20/5/2025 của UBND Thành phố.

- Báo cáo số 6073/BC-STC ngày 25/5/2025 tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán chi thường xuyên ngân sách Thành phố để thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua việc quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội, trong đó có sự kế thừa, bổ sung, bãi bỏ các quy định của Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố cho phù hợp với các quy định mới tại Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Cụ thể:

(1) Bổ sung nội dung “sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa dịch vụ” vào các điều khoản quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ.

(2) Bãi bỏ các nội dung quy định về thẩm quyền của Chủ tịch UBND quận, huyện, thị xã.

(3) Bổ sung quy định đối với trường hợp phát sinh các nhiệm vụ mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị, thuê hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động của cấp huyện cần thực hiện trong thời gian đơn vị hành chính cấp huyện chưa kết thúc hoạt động để phức phục/ xử lý kịp thời hậu quả gây ra do thiên tai, hỏa hoạn, tai nạn bất ngờ, sự cố, thảm họa hoặc sự kiện bất khả kháng khác.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nội dung UBND Thành phố trình. Nội dung đề xuất đã bám sát chặt chẽ, kịp thời với các quy định mới của Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi, Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ và một số quy định liên quan; tạo điều kiện chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị kịp thời phục vụ hoạt động và triển khai các nhiệm vụ được giao của cơ quan, đơn vị.

Đồng thời, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị: sau khi được HĐND Thành phố quyết nghị, UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ động trong việc tổ chức triển khai thực

hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai của toàn Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện một số nội dung sau:

(1) Cập nhật, bổ sung căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết là Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025.

(2) Bổ cụm từ “*Theo quy định tại Điều 5 và Điều 11 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ*” tại Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh”. Các quy định này là căn cứ và được cụ thể hóa trong các điều khoản chi tiết của Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị và thuê hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{tiền}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga