

Số: 84/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 18/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 24)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 200/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 trình tại kỳ họp thứ 24 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Thực hiện quy định tại các điểm c, d khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

Trên cơ sở quy định mới tại Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật Tổ chức chính quyền địa phương có hiệu lực thi hành kể từ ngày Quốc hội thông qua ngày 16/6/2025 đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025. Như vậy, việc sửa đổi Nghị quyết để điều chỉnh nội dung liên quan đến phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp chính quyền, làm căn cứ để phân bổ ngân sách khi thực hiện mô hình chính quyền

địa phương 02 cấp từ 01/7/2025 là rất cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và phải được thực hiện sớm, bảo đảm cho việc triển khai các nhiệm vụ thu, chi ngân sách không bị gián đoạn.

2. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố¹, Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 200/HĐND-BKTNS ngày 18/6/2025 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn trình tại kỳ họp HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 200/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 125/BC-STP ngày 02/6/2025 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025, cụ thể:

1. Sửa đổi các quy định của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố trong đó: (i) các phường được xác định là một cấp ngân sách; nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách phường thực hiện theo nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách xã quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố; (ii) Điều chỉnh toàn bộ nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp quận, huyện, thị xã về ngân sách cấp Thành phố để làm căn cứ giao, phân công nhiệm vụ thu - chi cho các đơn vị.

¹ Tờ trình số 166/TTr-UBND ngày 26/5/2025 của UBND Thành phố.

2. Điều chỉnh tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách Thành phố theo hướng: (i) Đối với các khoản thu có điều tiết cho ngân sách cấp huyện: không còn tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu cho ngân sách cấp huyện và điều chỉnh tăng tương ứng tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu ngân sách cấp Thành phố (do chuyển các khoản thu ngân sách cấp huyện về ngân sách cấp Thành phố); (ii) Đối với các khoản thu ngân sách phường: Ngân sách cấp Thành phố hưởng 100%.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố. Tờ trình đã thể hiện rõ sự chủ động, kịp thời của Thành phố trong việc điều chỉnh khung pháp lý về ngân sách để phù hợp với bối cảnh chuyển đổi sang mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; phù hợp với định hướng về phân chia nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã sau sắp xếp theo công văn số 4025/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Đây cũng là cơ sở để Thành phố quyết định phân bổ, giao dự toán ngân sách cấp Thành phố và ngân sách cấp xã để các cơ quan, đơn vị có nguồn kinh phí hoạt động ngay từ 01/7/2025.

Bên cạnh đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ phương án xử lý chuyển tiếp tương ứng với việc sửa đổi quy định tại mục D - Phụ lục I Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố khi cấp huyện không còn tồn tại để đảm bảo xác định rõ ràng về trách nhiệm, tránh gây gián đoạn các dự án, công trình đang triển khai hoặc phát sinh vướng mắc trong việc quyết toán, bàn giao tài sản.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện một số nội dung sau:

(1) Cập nhật, bổ sung căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết là Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025.

(2) Xem xét, bổ sung sửa đổi mục D - Phụ lục I Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố quy định về xử lý chuyển tiếp để phản ánh đầy đủ cơ chế bàn giao mới giữa cấp Thành phố và cấp xã đối với các nhiệm vụ trước đây thuộc cấp huyện.

(3) Đề nghị tiếp thu đầy đủ ý kiến góp ý của Sở Tư pháp để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua

Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023 - 2025.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{Hiện}

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Vân Nga