

Số: 86/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, báo cáo và dự thảo Nghị quyết về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, kế hoạch đầu tư công năm 2025, năm 2024 kéo dài khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 24)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 18/6/2025, Báo cáo số 224/BC-UBND ngày 18/6/2025 và dự thảo Nghị quyết về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, kế hoạch đầu tư công năm 2025 và kế hoạch năm 2024 kéo dài khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo với HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Nội dung UBND Thành phố trình

UBND Thành phố đã báo cáo công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện công tác cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, kế hoạch năm 2025 và kế hoạch năm 2024 kéo dài của Thành phố phục vụ thực hiện hoạt động tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

Trên cơ sở kết quả rà soát, UBND Thành phố đã tổng hợp số dự án/nhiệm vụ do cấp huyện thực hiện dở dang là 27.845 dự án/nhiệm vụ; trong đó, số dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố, quận, huyện, thị xã kỳ 2021- 2025 (bao gồm cấp xã) là 24.584 dự án/nhiệm vụ với số vốn trung hạn đã bố trí là 273.989 tỷ đồng.

UBND Thành phố đề xuất nguyên tắc thực hiện khi tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp:

- Nguồn thu, nhiệm vụ chi của Ngân sách cấp huyện trước sắp xếp trước mắt chuyển về ngân sách cấp Thành phố. Các dự án cấp xã hiện nay được bàn giao về cấp xã mới theo phân cấp; đối với các dự án cấp huyện theo phân cấp hiện hành được chuyển về Thành phố.

- HĐND Thành phố quyết nghị giao lại Kế hoạch cho các dự án được HĐND, UBND cấp Thành phố, cấp huyện giao Kế hoạch năm 2025, kế hoạch năm 2024 kéo dài sang năm 2025; cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 nguồn ngân sách cấp huyện và kế hoạch trung hạn cấp Thành phố.

- Việc giao lại kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm cho đơn vị mới tiếp nhận để tiếp tục triển khai tương ứng với nguyên tắc chuyển chủ đầu tư mới của các dự án theo tinh thần phân cấp, phân quyền mạnh mẽ cho cấp cơ sở (chỉ có 12 dự án đang được các quận/huyện thực hiện sẽ chuyển về các Ban Quản lý dự án chuyên ngành của Thành phố).

Trên cơ sở các nguyên tắc nêu trên, đồng thời căn cứ thực tế triển khai của các dự án cấp Thành phố đang quản lý, UBND Thành phố đã lập phương án cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, kế hoạch năm 2025 và kế hoạch năm 2024 kéo dài của Thành phố phục vụ thực hiện hoạt động tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp trình HĐND Thành phố.

II. Ý kiến thẩm tra:

1. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao quá trình thực hiện và kết quả rà soát, đề xuất cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, kế hoạch đầu tư công năm 2025, năm 2024 kéo dài khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của thành phố Hà Nội. Đây là công việc với khối lượng vô cùng lớn, triển khai trong thời gian ngắn, UBND Thành phố đã chỉ đạo quyết liệt, các ngành, các cấp đã rất tích cực, trách nhiệm trong việc triển khai rà soát, lập phương án trình HĐND Thành phố tại kỳ họp này.

2. Ban Kinh tế - ngân sách thống nhất với sự cần thiết phải thực hiện cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2025, kế hoạch năm 2024 kéo dài khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của thành phố Hà Nội cũng như những nguyên tắc đã được UBND Thành phố trình nhằm kịp thời đáp ứng yêu cầu triển khai công việc không gián đoạn, góp phần hoàn thành nhiệm vụ chính trị những tháng cuối năm 2025 của Thành phố. Các nguyên tắc và phương án đề xuất phù hợp tình hình thực tiễn của Thành phố, quy định pháp luật về đầu tư công và hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025.

3. Về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025 đối với các dự án, nhiệm vụ thuộc kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố: Việc điều chỉnh giảm kế hoạch trung hạn, kế hoạch năm 2025 đối với nhiệm vụ chi đầu tư trở lại cho các quận, huyện, thị xã từ tiền thuê đất trả tiền một lần là 970 tỷ đồng là phù hợp với thực tế không còn nhiệm vụ chi cấp huyện khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp. Riêng đối với việc bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 đối với 4 dự án mới kèm theo số tiền là 388 tỷ đồng, đề nghị UBND Thành phố rà soát và chỉ phân bổ khi các dự án đảm bảo đủ điều kiện, thủ tục đầu tư theo quy định.

4. Đối với việc cập nhật các dự án ứng vốn Quỹ Đầu tư phát triển thành phố: UBND Thành phố đề xuất cập nhật 42 dự án với số vốn là 1.196,567 tỷ đồng nhằm thực hiện theo Kết luận của Kiểm toán nhà nước, Thanh tra Bộ Tài chính yêu cầu: Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, nhiều dự án được triển khai từ trước thời điểm Luật Đầu tư công 2019 có hiệu lực thi hành, một số dự án không thực hiện thủ tục theo quy định của Luật Đầu tư 2019 và đã thực hiện quyết toán từ năm 2021 – 2024 (theo báo cáo). Do đó việc cập nhật các dự án này vào Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021 – 2025 cần được theo dõi riêng theo nhóm các dự án có tính chất đặc thù. Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố rà soát đảm bảo không sử dụng chồng chéo nguồn vốn thực hiện đối với các dự án này.

5. Đối với việc cập nhật phân bổ vốn từ Trung ương giao về cho Thành phố Hà Nội và Hỗ trợ ngành dọc là tuân thủ các quy định của Trung ương và Thành phố trong quản lý đầu tư công. Cụ thể:

- Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề nghị giao UBND Thành phố tiếp nhận, cập nhật Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021 – 2025 và phân bổ Kế hoạch 2025 cho các dự án thuộc Khu công nghệ cao Hòa Lạc đã được Trung ương giao.

- UBND Thành phố chưa bố trí kế hoạch vốn hỗ trợ thực hiện dự án Đầu tư xây dựng Trường Đại học Kiểm soát và sẽ tiếp tục báo cáo HĐND Thành phố khi có chủ trương chính thức của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy là phù hợp với điều kiện, quy trình thực hiện rà soát, lập Phương án cân đối bố trí vốn.

6. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất cơ bản Phương án và đề xuất kiến nghị do UBND Thành phố trình liên quan đến xác định kế hoạch đầu tư công giao các xã, phường mới. Tuy nhiên, việc triển khai lập phương án trong thời gian gấp với bối cảnh chính quyền cấp huyện liên tục điều chỉnh bổ sung, hoàn thiện hồ sơ, đồng thời với khối lượng công việc quá lớn nên Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố chịu trách nhiệm về số liệu trình trước HĐND Thành phố. Việc đề xuất giao UBND Thành phố quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm giữa các dự án trong danh mục kế hoạch đã được HĐND Thành phố quyết nghị khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp là có thể xem xét chấp thuận được nhằm giải quyết kịp thời các vấn đề phát sinh trong quá trình vận hành triển khai kế hoạch.

7. Tuy nhiên, phương án UBND Thành phố trình còn một số nội dung cần thuyết minh, làm rõ thêm, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố giải trình một số nội dung sau:

(1) Về nguyên tắc chuyển chủ đầu tư đối với dự án cấp huyện:

Đề nghị phân tích, làm rõ hơn kết quả rà soát, đề xuất của các quận, huyện thị xã đối với các dự án trên địa bàn 2 phường/xã trở lên, đồng thời thời gian thực hiện từ nay đến hết kỳ kế hoạch chỉ còn 6 tháng. Do đó cần có đánh

giá bổ sung về khả năng, năng lực thực hiện của phường/xã trong trường hợp quá tải số lượng, quy mô dự án. Đến nay chỉ còn vài ngày nữa là đến thời hạn chính thức thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, đề nghị xác định rõ danh mục các dự án này và ý kiến đề xuất của của các quận, huyện, thị xã.

(2) Đối với các dự án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp huyện và Kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp thành phố: UBND Thành phố đề xuất cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố bằng lũy kế kế hoạch vốn hàng năm từ năm 2021 đến năm 2025 các quận, huyện, thị xã đã phân bổ. Theo đó Phương án cập nhật được xác định là 154.639 tỷ đồng cao hơn 29.807 tỷ đồng so với kế hoạch Thành phố giao. Đề nghị UBND Thành phố giải trình về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn chênh lệch (tăng thêm) so với Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố đã giao các quận, huyện, thị xã.

(3) Theo số liệu tại báo cáo của UBND Thành phố, chỉ tính với các dự án đã được HĐND cấp huyện quyết nghị đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 của địa phương, nay Thành phố sẽ giao lại cho các phường, xã mới tiếp tục triển khai có nhu cầu vốn cần phải bố trí nốt để hoàn thành lên đến trên 326 nghìn tỷ đồng trong khi chỉ còn 6 tháng nữa là kết thúc kỳ kế hoạch trung hạn, đồng nghĩa với việc số vốn cần chuyển sang kỳ trung hạn sau (2026-2030) để triển khai hoàn thành các dự án trong danh mục kỳ này là bằng hơn 91% tổng kế hoạch vốn trung hạn kỳ này (2021-2025) của Thành phố¹. Bên cạnh đó, trong kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố có nhiều dự án trọng điểm quy mô rất lớn đang được đẩy nhanh tiến độ triển khai và chuyển tiếp để hoàn thành trong kỳ kế hoạch trung hạn 2026 – 2030 (các dự án đường vành đai, các cầu qua sông Hồng, các dự án đường sắt đô thị...). Trong khi đó Luật Đầu tư công năm 2024 chỉ cho phép tổng số giá trị TMĐT của các dự án thực hiện qua 2 kỳ Kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp tối đa không quá mức 50% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước. Như vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị trước mắt HĐND chấp thuận việc hợp nhất, cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố như UBND Thành phố đề xuất nhưng trong quý III/2025 này, UBND Thành phố cần chỉ đạo quyết liệt việc rà soát lại danh mục các dự án của các xã, phường mới, xác định phương án đình, giãn, hoãn, dừng triển khai với các dự án chưa thực sự cấp thiết, chưa đảm bảo nguồn cân đối để thực hiện hoàn thành, đảm bảo tuân thủ các quy định của Điều 93 Luật đầu tư công 2024. Trong đó đề nghị rà soát, đề xuất phương án xử lý cụ thể đối với 289 dự án mà UBND cấp huyện đề nghị dừng thực hiện và 245 dự án đề xuất lựa chọn phương án khác hoặc chờ sắp xếp. Danh mục các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 – 2025 sau rà soát cần báo cáo HĐND Thành phố để quyết nghị đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công của Thành phố theo đúng quy định của Luật Đầu tư công. Công việc này

¹ 203.336 tỷ đồng kế hoạch cấp Thành phố + 154.639 tỷ đồng kế hoạch các quận, huyện, thị xã đã phân bổ trong các năm 2021-2025

cũng cần triển khai đồng thời với việc xây dựng phương án kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026-2030 của 2 cấp chính quyền Thành phố đảm bảo đúng quy định.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND Thành phố, tuy nhiên đề nghị lưu ý việc trong Nghị quyết cần có biểu danh mục và mức vốn của các dự án theo đầu mối từng phường, xã mới. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh nội dung theo các ý kiến thẩm tra nêu trên đảm bảo chính xác và bổ sung vào dự thảo Nghị quyết các nội dung: HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu, số liệu và các nội dung liên quan; giao UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát, trình HĐND Thành phố phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Đầu tư công.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, kế hoạch đầu tư công năm 2025, năm 2024 kéo dài khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Vân Nga