

Số: 87/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
Điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp
thành phố Hà Nội năm 2025 khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các
cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 24)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2025 khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ trình và sự cần thiết ban hành nghị quyết

1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ của UBND Thành phố trình: Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 18/5/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2025 khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Về sự cần thiết

Dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2025 đã được HĐND Thành phố quyết định tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 được xây dựng trên cơ sở mô hình tổ chức chính quyền địa phương 03 cấp (Thành phố/quận, huyện, thị xã/xã, thị trấn) và thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 theo Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố.

Thực hiện quy định tại Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16/6/2025 đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025.

Ngày 18/6/2025, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 200/TTr-UBND trình HĐND ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp gồm cấp tỉnh và cấp xã. Đồng bộ với nội dung đề xuất điều chỉnh phân cấp nguồn thu - nhiệm vụ chi này, UBND trình HĐND điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2025 khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điều 30 Luật Ngân sách nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về nguyên tắc điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố Hà Nội năm 2025

Các nguyên tắc điều chỉnh và phân bổ được xây dựng trên cơ sở quy định của Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 phù hợp với định hướng về phân chia nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã sau sắp xếp theo công văn số 4025/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; phù hợp với nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp 24 này. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nguyên tắc, định hướng điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025 như đề xuất tại báo cáo của UBND Thành phố.

1.1 Đối với dự toán thu ngân sách

UBND Thành phố đã xây dựng:

- Dự toán thu NSNN trên địa bàn 513.903.532 triệu đồng (*Tăng 8.466.470 triệu đồng so với dự toán giao đầu năm do cập nhật số giao thu của các quận,*

huyện, thị xã cao hơn số giao của Thành phố), trong đó, số thu NSNN giao các xã, phường là 2.745.579 triệu đồng.

- Thu ngân sách địa phương: 183.368.191 triệu đồng (tăng 17.244.031 triệu đồng so với dự toán Thành phố giao đầu năm).

+ Thu ngân sách cấp Thành phố: 182.273.419 triệu đồng.

+ Thu ngân sách cấp xã: 42.097.220 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự toán thu NSNN trên địa bàn, thu ngân sách địa phương và dự kiến giao lại dự toán thu ngân sách năm 2025 do UBND Thành phố trình. Ban lưu ý việc để thực hiện tốt nhiệm vụ thu đối với nguồn thu của ngân sách cấp huyện chuyển về ngân sách cấp Thành phố, đề nghị UBND Thành phố có phương án điều hành phù hợp, có các giải pháp kịp thời nhằm đảm bảo hoàn thành và vượt dự toán thu ngân sách.

1.2. Đối với dự toán chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố

- Chi ngân sách địa phương: 183.233.991 triệu đồng

- Tổng chi ngân sách Thành phố là 182.139.219 triệu đồng (bao gồm cả số bổ sung mục tiêu cho ngân sách cấp xã là 36.032.734 triệu đồng)

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự toán chi ngân sách địa phương, phương án phân bổ ngân sách cấp thành phố như phương án UBND Thành phố trình. Đối với các dự án đầu tư, nhiệm vụ đầu tư phát triển khác và dự án được bố trí vốn từ nguồn bổ sung có mục tiêu của Thành phố, dự án được bố trí từ nguồn chi thường xuyên của cấp huyện nay chuyển giao về ngân sách cấp Thành phố, Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát lại nguồn vốn, tiến độ và đánh giá hiệu quả, thứ tự ưu tiên các dự án trước khi triển khai, trình cấp có thẩm quyền quyết định tiếp tục thực hiện nhằm đảm bảo hiệu quả sử dụng ngân sách, tránh đầu tư dàn trải, lãng phí.

Ngoài ra, theo nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi nêu trên sẽ điều chỉnh toàn bộ nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện về ngân sách cấp Thành phố. Trong 6 tháng còn lại của thời kỳ ổn định ngân sách (đến cuối năm 2025), đây là biện pháp điều hành chấp nhận được, tuy nhiên, về lâu dài, việc phân cấp nhiệm vụ xuống nhưng không phân nguồn thu tương ứng sẽ khiến cấp xã khó phát huy tính chủ động, tự chủ và tự chịu trách nhiệm. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, có phương án điều chỉnh phù hợp, thiết lập cơ chế phân cấp nguồn thu và bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Thành phố rõ ràng, minh bạch từ năm ngân sách 2026 để đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ, tăng cường năng lực tự chủ cho cấp cơ sở.

2. Về một số nội dung cụ thể UBND xin ý kiến

2.1 Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề nghị của UBND Thành phố về việc sử dụng 970.000 triệu đồng của nhiệm vụ chi đầu tư trở lại cho các quận,

huyện, thị xã từ tiền thuê đất trả tiền một lần được giao đầu năm trong dự toán chi đầu tư phát triển ngân sách cấp Thành phố để bổ sung chi đầu tư XD CB thực hiện quyết toán dự án hoàn thành và các nhiệm vụ chi đầu tư phát triển khác. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị liên quan chịu trách nhiệm tổ chức sử dụng kinh phí đúng mục đích và hiệu quả.

2.2. Quận Long Biên sử dụng 699,8 tỷ đồng từ nguồn cải cách tiền lương năm 2025 để bổ sung chi đầu tư XD CB là chưa phù hợp với Nghị quyết của HĐND Thành phố¹

Tuy nhiên, đây là các dự án quan trọng của Quận trước đây đã được HĐND Thành phố cho phép sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư để đầu tư; để đảm bảo tiến độ dự án, hạn chế bức xúc phát sinh của các hộ dân trong phạm vi giải phóng mặt bằng của dự án, không để nợ xây dựng cơ bản, Ban Kinh tế - Ngân sách đồng thuận với đề nghị của UBND Thành phố thống nhất sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư năm 2025 của Quận để bố trí kế hoạch vốn cho 08 dự án HĐND quận Long Biên đã quyết nghị.

2.3. Trong các tháng đầu năm 2025, 03 huyện đã phân bổ kinh phí từ nguồn tăng thu ngân sách huyện năm 2025 để thực hiện các dự án đầu tư, số tiền là 790.522 triệu đồng²; 06 quận, huyện sử dụng kinh phí từ nguồn kết dư ngân sách quận, huyện năm 2024 để thực hiện các dự án đầu tư và một số nhiệm vụ chi thường xuyên, số tiền 477.391 triệu đồng³ (trong đó phân bổ cho các dự án đầu tư là 369.383 triệu đồng, phân bổ cho các nhiệm vụ chi thường xuyên là 108.008 triệu đồng).

Tăng thu ngân sách năm 2025 (bao gồm cả thu từ kết dư ngân sách năm 2024) chỉ được xác định và sử dụng khi kết thúc năm ngân sách. Do vậy, việc quận, huyện quyết định bổ sung dự toán từ nguồn nêu trên là chưa đúng thời điểm quy định.

Để đảm bảo các dự án đầu tư được triển khai liên tục, không bị gián đoạn, các nhiệm vụ chi thường xuyên đã triển khai được thanh quyết toán dứt điểm trước khi tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Ban Kinh tế - Ngân sách đồng thuận với đề nghị của UBND Thành phố cho phép sử dụng nguồn tăng thu ngân sách cấp Thành phố để bố trí thực hiện các dự án đầu tư và sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp Thành phố để bố trí thực hiện các nhiệm vụ chi thường xuyên.

2.4. Về việc bố trí nguồn vốn đầu tư công thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước cấp huyện giao bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã

¹ Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND Thành phố về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025, trong đó có nội dung: *Thống nhất chưa dùng nguồn cải cách tiền lương còn dư của các cấp ngân sách để chi đầu tư phát triển*

² Các huyện: Đông Anh: 282.000 triệu đồng; Ứng Hòa: 226.522 triệu đồng; Thanh Oai: 282.000 triệu đồng

³ Các quận, huyện: Cầu Giấy: 49.621 triệu đồng; Long Biên: 45.107 triệu đồng; Nam Từ Liêm: 114.183 triệu đồng; Hoài Đức: 13.280 triệu đồng; Đông Anh: 243.000 triệu đồng; Thanh Oai: 12.200 triệu đồng.

Theo nguyên tắc phân bổ ngân sách khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, các dự án đầu tư thuộc nhiệm vụ chi cấp huyện sẽ chuyển giao về Thành phố thực hiện. Tuy nhiên, để đảm bảo dự án thực hiện liên tục, không bị gián đoạn, thông suốt trong khâu hạch toán tại Kho bạc, Ban Kinh tế - Ngân sách đồng thuận với đề xuất của UBND Thành phố cho phép bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Thành phố cho ngân sách cấp xã để tiếp tục thực hiện dự án.

Đối với các nội dung sử dụng chưa đúng nguồn ngân sách để thực hiện một số dự án đầu tư XDCB và nhiệm vụ chi sự nghiệp nêu trên, Ban đề nghị UBND Thành phố rút kinh nghiệm trong khâu chỉ đạo, điều hành, tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, chấn chỉnh kịp thời để đảm bảo sử dụng ngân sách đúng quy định.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

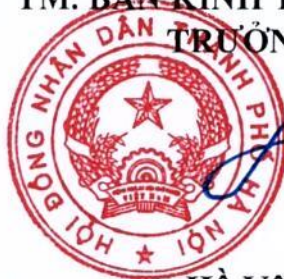
Trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách thành phố Hà Nội năm 2025, đồng thời giao UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo rà soát các nhiệm vụ, dự toán chi thường xuyên và chi đầu tư trong năm 2025 để thực hiện nghiêm túc các chỉ đạo về tiết kiệm chi và phòng chống lãng phí của Trung ương, trong đó có Nghị quyết 173/NQ-CP ngày 13/6/2025 của Chính phủ, báo cáo HĐND những nội dung thuộc thẩm quyền để đảm bảo sử dụng ngân sách tiết kiệm, hiệu quả, đúng quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS_{NTH}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga